

Aan de raad van de gemeente Lingewaard



14RDS00070

Onderwerp Invoering Precariobelasting op kabels en leidingen

1 Samenvatting

De raad heeft tijdens de laatste Begrotingsraad unaniem een motie aangenomen waarin aan het college wordt gevraagd een uitvoeringsplan inclusief opbrengstraming 'Precariobelasting op kabels en leidingen' voor te leggen aan de raad.

Onderzoek naar de mogelijkheden heeft uitgewezen dat met de invoering van deze belasting een significante opbrengst ten bate van de algemene middelen is te realiseren. Om deze baten te realiseren stelt het college voor hiertoe door de raad de 'Verordening Precariobelasting ter zake van buizen, kabels, draden of leidingen 2014' vast te stellen en hiermee voor 2014 een opbrengst van € 523.500 en voor 2015 van € 1.047.000 te genereren.

2 Waarom naar de raad

Op grond van artikel 216 van de gemeentewet besluit de gemeenteraad tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening.

3 Wat willen we bereiken (doelstelling en beoogd meetbaar effect)

Extra structurele inkomsten genereren door invoering van een precariobelasting per 1 juli 2014 op kabels en leidingen en dergelijke.

4 Argumenten en alternatieven

De mogelijkheden om tot invoering van precariobelasting op kabel- en leidingnetwerken binnen de grenzen van de gemeente Lingewaard over te gaan zijn de afgelopen maanden onderzocht.

In onze gemeente zijn in elk geval de volgende kabel-en leidingnetwerken aanwezig:

- a. aardgasleidingnetwerk van Liander N.V. (hierna: Liander);
- b. elektriciteitsnetwerk van Liander;
- c. waterleidingnetwerk van Vitens N.V. (hierna: Vitens).

Alle aanwezige netwerken zijn in beginsel te belasten door middel van precariobelasting. Wetgeving, (fiscale) jurisprudentie en bestaande overeenkomsten kunnen echter beperkingen stellen aan de mogelijkheid om te heffen.

De bevoegdheid van de gemeente om precariobelasting te heffen, is gebaseerd op artikel 228 van de Gemeentewet. Op grond hiervan is het een gerechtvaardigd middel om inkomsten te generen. De belastingverordening is bijgevoegd.

Mogelijke beperkingen aan het heffen

Zoals gezegd kunnen wetgeving, jurisprudentie en bestaande overeenkomsten beperkingen opleggen aan de mogelijkheden om te heffen. Zo kan volgens jurisprudentie uitsluitend worden geheven indien 'het hebben van voorwerpen' door de gemeente wordt 'veroorloofd of toegelaten'. Dit wil zeggen dat de gemeente als eigenaar niet verplicht moet zijn de aanwezigheid van de voorwerpen toe te staan.

Als de gemeente het gebruik van zijn grond voor het hebben van voorwerpen moet gedogen, kan zij dus geen precariobelasting heffen. Een gedoogplicht kan onder meer gelden bij of krachtens een wet, zoals de Telecommunicatiewet voor kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk. Een gedoogplicht kan ook voortvloeien uit een privaatrechtelijke overeenkomst, zoals een huur-of exploitatieovereenkomst met de netbeheerder. Ook anderszins kan een overeenkomst een heffing in de weg staan, bijvoorbeeld indien met de gemeente is overeengekomen dat niet zal worden geheven of dat geen vergoeding zal worden gevraagd.

Om überhaupt te kunnen heffen dient de Raad een precariobelastingverordening vast te stellen. De mogelijkheden om op basis van die verordening daadwerkelijk te kunnen gaan heffen van de diverse potentiële belastingplichtigen zijn onderzocht.

De uitkomst is dat op grond van bestaande overeenkomsten niet geheven zal kunnen worden ter zake van het waterleidingnetwerk van Vitens. Er kan wel worden geheven ter zake van het gasleidingnetwerk van Liander. De mogelijkheden voor heffing ter zake van het elektriciteitsnetwerk van Liander is op grond van bestaande overeenkomsten ook niet mogelijk. Naar het hoofdgasnetwerk van de Gasunie wordt nog onderzoek gedaan.

Potentiële opbrengst

De opbrengst is het product van de totale heffingsgrondslag maal het tarief. Ten behoeve van een begijfering van de potentiële opbrengst zal dus ten eerste de totale heffingsgrondslag moeten worden ingeschat. De heffingsmaatstaf is in de conceptverordening bepaald op het aantal strekkende meters.

Om alvast een inschatting te kunnen maken, is aan de netbeheerder opgaaf gevraagd te doen van het gasleidingnetwerk. Liander is beheerder van het gasleidingnetwerk. Het gasleidingnetwerk bedraagt in onze gemeente 349.000 meter. Zoals gezegd is de heffing van het elektriciteitsnetwerk en van het waterleidingnetwerk van de beheerders niet mogelijk.

Ten tweede zal het tarief moeten worden bepaald. Ongeveer een vijftigtal gemeenten in Nederland heft precariobelasting op kabels en leidingen. De meeste gemeenten hanteren daarbij een vast en standaardjaartarief per meter. Gemeenten in de regio hanteren tarieven tussen de € 0,69(Nijmegen) en € 3,60 (Culemborg). De meeste gemeenten hanteren een tarief rond de € 2,50 per meter per jaar. De gemeente Rotterdam hanteert daarentegen een differentiatie waarbij er onderscheid gemaakt wordt voor nutsleidingen en 'commerciële'-leidingen. Voor onze gemeente achten wij een differentiatie naar type leiding of iets dergelijks (type object) niet zinvol. Zo'n differentiatie zou de eenvoud in heffing immers niet ten goede komen. In de conceptverordening is vanaf kalenderjaar 2015 een jaartarief opgenomen van € 3,00 per strekkende meter. Voor de laatste zes maanden van 2014 is een tarief opgenomen van € 0,25 per maand.

Een aantal andere gemeenten heeft bij de invoering van precariobelasting dezelfde systematiek toegepast. De tarieven in regiogemeenten zijn: Tiel € 3,--, Zaltbommel € 2,28, Maasdiel € 2,35 en Culemborg € 3,60, Geldermalsen € 2,50 en Nederbetuwe € 2,50.

Voor Lingewaard resulteert een inschatting van de opbrengst voor 2015 van € 1.047.000,--(en voor 2014 van € 523.500,--). Let wel, hierbij is ervan uitgegaan dat er geen barrières zijn om te heffen (bijvoorbeeld in de vorm van bestaande overeenkomsten; zie de vorige paragraaf).

5 Wat gaan we daarvoor doen (hoe gaan we bereiken wat we willen en is evaluatie nodig) NVT

6 Communicatie

De vastgestelde belastingverordening te publiceren via de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR). De betreffende belastingverordening op te nemen in de gemeentelijke verordeningenmap. De burgers en de bedrijven door middel van de gemeentelijke voorlichtingskolom op de hoogte te brengen van de bekendmaking. De belastingverordening digitaal beschikbaar te stellen op de site van de gemeente.

7 Duurzaamheid

NVT

8 Wat mag het kosten (kosten, baten en dekking)

De geraamde opbrengst is een algemeen dekkingsmiddel.

9 Voorstel

Rekening houdend met vorenstaande stellen wij voor vast te stellen de:

‘Verordening precariobelasting ter zake van buizen, kabels, draden of leidingen 2014’

10 Behandeling tijdens de Politieke Avond

Dit voorstel is aan de orde geweest tijdens de Politieke Avond van 5 juni 2014 en kan worden voorgelegd aan de raad.

Naar aanleiding van een vraag van fractie D66 zal er nog onderzoek plaatsvinden naar welke andere leidingnetwerken (b.v. straatverlichting, defensie-leidingen, hoogspanningsleidingen van Tennet, leidingen t.b.v. A15 en Betuweroute etc.) onder deze precariobelasting zouden kunnen worden gebracht. Dit onderzoek zal pas na 1 juli 2014 plaatsvinden en de uitkomsten daarvan zullen schriftelijk aan de raad worden voorgelegd

Bemmel, 10 juni 2014.

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

w.g. drs. J. Wijnia

w.g. M.H.F. Schuurmans-Wijdeven

besluit raad

besluitnummer 49/2014

onderwerp Verordening Precariobelasting ter zake van buizen, kabels, draden of leidingen 2014

De raad van de gemeente Lingewaard;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 10 juni 2014;

gelet op het bepaalde in artikel 228 van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening op de heffing en de invordering van "Precariobelasting ter zake van buizen, kabels, draden of leidingen 2014"

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder:

- a. jaar: een kalenderjaar.
- b. maand: een kalendermaand

Artikel 2 Belastbaar feit

Onder de naam precariobelasting wordt een directe belasting geheven ter zake van het hebben van buizen, kabels, draden of leidingen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, bedoeld of genoemd in deze verordening.

Artikel 3 Belastingplicht

1. Ter zake van buizen, kabels, draden of leidingen ter zake waarvan op grond van de Gaswet of de Elektriciteitswet een netbeheerder is aangewezen, wordt de precariobelasting geheven van de door de minister aangewezen netbeheerder.
2. In alle andere gevallen wordt de precariobelasting geheven van degene die de buizen, kabels, draden of leidingen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond heeft, dan wel van degene ten behoeve van wie dat voorwerp of die voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond aanwezig zijn.

Artikel 4 Vrijstellingen

De precariobelasting wordt niet geheven ter zake van het hebben van:

- a. voorwerpen, waarvan de gemeente genotgebende is krachtens eigendom, bezit of beperkt recht, met uitzondering van voorwerpen die in gebruik zijn bij een derde;

- b. buizen in de grond, tot aansluiting op het openbaar hemelwaterstelsel, het openbaar ontwateringsstelsel of het openbaar vuilwaterriool.

Artikel 5 Maatstaf van heffing en belastingtarief

1. Het tarief bedraagt tot en met 31 december 2014 voor het hebben van buizen, kabels, draden of leidingen per stekkende meter per maand € 0,25, met inachtneming van het overigens in deze verordening bepaalde.
2. Het tarief bedraagt met ingang van 1 januari 2015 voor hebben van buizen, kabels, draden of leidingen per stekkende meter per jaar € 3,00, met inachtneming van het overigens in deze verordening bepaalde.

Artikel 6 Berekening van de precariobelasting

Voor de berekening van de precariobelasting wordt een gedeelte van een strekkende meter als een volledige strekkende meter aangemerkt.

Artikel 7 Belastingtijdvak

Het belastingtijdvak is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 8 Wijze van heffing

De precariobelasting wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 9 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang

1. De precariobelasting is verschuldigd bij het begin van het belastingtijdvak of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingtijdvak aanvangt, is de precariobelasting verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat tijdvak verschuldigde belasting als er in dat tijdvak, na de aanvang van de belastingplicht nog volle kalendermaanden overblijven.
3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingtijdvak eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat tijdvak verschuldigde precariobelasting als er in dat tijdvak, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.

Artikel 10 Termijnen van betaling

De aanslag moet worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en de tweede termijn een maand later.

Artikel 11 Kwijtschelding

Bij de invordering van de precariobelasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 12 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de precariobelasting.

Artikel 13 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 juli 2014.
3. Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening precariobelasting ter zake van buizen, kabels, draden of leidingen 2014'.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 19 juni 2014.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

w.g. Th.G.L. Greep

w.g. M.H.F. Schuurmans-Wijdeven